**吉林高新技术产业开发区**

**“十四五”及未来二十年**

**发展规划纲要**

吉林高新技术产业开发区管理委员会

北京智识企业管理咨询有限公司

二〇二一年一月

**目录**

[前言 1](#_Toc62048889)

[一、基础与形势 2](#_Toc62048890)

[（一）发展基础 2](#_Toc62048891)

[（二）外部形势 6](#_Toc62048896)

[二、发展思路与目标 9](#_Toc62048902)

[（一）发展思路 9](#_Toc62048903)

[（二）发展路径 10](#_Toc62048904)

[（三）战略定位 11](#_Toc62048905)

[（四）发展目标 12](#_Toc62048906)

[三、任务部署 15](#_Toc62048907)

[（一）产业重塑，建立又高又新产业体系 15](#_Toc62048908)

[（二）外引内培，建立梯次发展企业体系 29](#_Toc62048916)

[（三）生态营造，建立创新创业生态体系 31](#_Toc62048921)

[（四）长吉一体，建立开放链接融合体系 36](#_Toc62048926)

[（五）三生融合，建立科产教城人空间体系 40](#_Toc62048930)

[（六）改革示范，建立现代园区治理体系 47](#_Toc62048936)

[四、保障措施 51](#_Toc62048942)

[（一）加强组织领导 51](#_Toc62048943)

[（二）强化资金保障 51](#_Toc62048944)

[（三）优化土地供给 52](#_Toc62048945)

[（四）统筹规划落实 52](#_Toc62048946)

# 

# 前言

吉林高新技术产业开发区（以下简称“吉林高新区”）于1992年11月经国务院批准设立为国家级高新技术产业开发区，总规划面积130余平方公里。“十三五”期间，吉林高新区以增动力、促创新、拓空间为引领，聚力推进大产业大招商大项目，培育创新型企业主体，加速建设高新北区。招商引资和项目建设取得一定成效，发展空间进一步拓展，产城融合迈出新步伐。

“十四五”及未来一段时期，世界面临百年未有之大变局，贸易摩擦频发、技术封锁加剧，新冠疫情影响持续化，新一轮科技革命和产业变革加速演进，新经济成为重要增长点，高质量发展成为根本要求，科技自立自强作为国家发展的战略支撑，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正加快构建。新一轮东北振兴深入推进,吉林省进入振兴崛起新阶段。面对外部形势带来的巨大挑战和重大机遇，按照国家科技部、省、市关于编制“十四五”规划的有关要求，根据《吉林市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》，结合高新区实际，编制《吉林高新区“十四五”及未来二十年发展规划纲要》，主要阐明“十四五”及未来一段时期吉林高新区发展总体思路、主要目标、任务部署和保障措施。本规划是吉林高新区未来一段时期经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领。

# 一、基础与形势

## （一）发展基础

“十三五”期间，面对错综复杂的外部形势和持续增大的经济下行压力，吉林高新区在市委、市政府的正确领导下，聚焦增动力、促创新、拓空间，积极构建特色产业体系，强化企业主体培育，搭建双创平台载体，建设高新北区，推进产城融合，经济社会发展取得一定成效。2019年，实现全口径地区生产总值263.5亿元，营业收入803亿元，规模工业总产值715.9亿元，高新技术产业产值占核心区规模工业总产值的比重达54%，较2015年提高了12个百分点。实现一般预算全口径财政收入17.56亿元，地方级财政收入6.1亿元。科技创新引领作用增强，核心区研发经费支出占地区生产总值比重达到4.2％，省级以上科研院所及研发机构达到30家。

### 1. 以龙头企业为带动，主导产业迈出转型升级步伐

近年来，吉林高新区以招商引资和项目建设为主要抓手，初步形成汽车及零部件、电力电子、生物医药三大主导产业。“十三五”期间，以龙头企业为带动，三大主导产业迈出转型升级步伐。**汽车及零部件产业谋求突破。**推进一汽吉林混改，引入山东宝雅，积极对接镇江汽车，谋划新能源乘用车项目；**电力电子产业优势进一步凸显。**依托华微电子生产基础和技术优势，建设新型电力电子器件基地项目，积极推动与吉林大学、东北电力大学等高校院所的产学研合作，实施太阳能逆变器、电动汽车控制器用功率模块及强电领域功率模块等项目，产业创新能力进一步增强；**生物医药产业迈向高端化。**建设康乃尔、吉尔吉两大医药产业园，推进光敏剂等产品创新，引进中科聚研干细胞、俄罗斯核药等项目。此外，**新产业新业态萌芽发展**，初步形成软件服务外包、节能环保、农业科技、新材料、装备制造等新兴产业领域，为“十四五”产业发展奠定基础。

### 2. 以高企培育为重点，企业创新主体地位不断强化

“十三五”期间，吉林高新区积极推进企业主体培育，引导企业强化产学研合作，构建了以企业为主体的技术创新体系。**企业主体加速培育。**实施高新技术企业倍增培育计划，建立了吉林高新区高新技术企业培育库，“十三五”期间，共认定高新技术企业20家，较2015年实现翻番，总数达到39家，占全市高新技术企业总数的26.5%；认定省级科技小巨人企业13家，占全市18.1%；省级技术先进型服务企业1户，全市仅此一家。涌现出创汇科技、开元科技、舜治、大仝数码、金赛科技、吉福新材料等一批代表性科技型企业。**产学研合作持续深化。**鼓励区内企业与中科院、浙江大学、吉林大学等省内外高校院所开展产学研合作，积极推进企业与高校院所共建研发平台、公共服务平台等，提高企业研发创新能力。“十三五”期间，区内企业累计申报各类科技项目172项，争取资金扶持4731万元。

### 3. 以搭平台、建载体为抓手，双创平台载体初具规模

“十三五”期间，吉林高新区积极推进双创平台载体建设，开展多层次人才引进和培养，科技创新资源初步集聚。**孵化载体初具规模。**新增孵化器4家、众创空间5家，截至2019年底，拥有各类孵化载体15家，其中国家级6家，创业孵化总面积近19万平方米，在孵企业178家。吉林创新科技城孵化器以PPP模式开发建设，聚焦软件服务外包产业领域，成功吸引日本中部电力、NTT DATA等66家企业入驻；大仝数码人工智能双创示范基地是与百度合作成立的东北首家百度创新中心，依托百度大数据、云计算、人工智能等技术，开展智能经济领域企业孵化，引进互联网、人工智能企业47家，孵化大学生创业团队12个。**创新平台取得突破。**引进了吉林大学吉林市研究院、化工学院中之林研究院等创新平台，建立了岑可法院士工作站，截至2019年底，共拥有省级以上企业技术中心17家，省级以上重点实验室7家，院士工作站3家。**科技人才队伍不断壮大。**积极组织“吉才回家”、“千人专家吉林行”等系列活动，截至2019年底，共引进院士3人，留学归国人员112人，外籍常驻企业人才10人，企业本科以上从业人员23473人。打造高新北区职业教育产业园区，整合10所中等职业学校搬迁入驻，产业技能人才培养能力达3万人。

### 4. 以南优、北进为核心，发展空间进一步拓展

“十三五”期间，坚持规划先行，调整完善南北两区总体规划，明确两区产业布局与功能定位。**高新南区着力打造“生活新城、产业高地”，**盘活闲置土地资源，推动用地低效、产能落后、环保督查整改和布局不合理的工业项目逐渐退出，重点布局新能源汽车、高端汽车零部件、新一代电子信息技术、现代服务业及大型商业综合体等。与华润雪花啤酒合作，规划建设雪花特色美食街区，完善高品质生活配套。**高新北区打造“吉林新城、产业新区”**，高起点、高标准编制总规、控规，重点发展装备制造、生物医药、职业教育、信息和现代物流等高端产业，推动与长春新区同质错位式发展。“十三五”期间，累计投入建设资金15亿元，谋划新能源汽车产业园、军民融合产业园、生物医药产业园、中德工业园、会展中心等，打造产业发展集聚区，建设创新科技城、职教园等平台，促进创新创业资源要素集聚。

综合来看，“十三五”期间，吉林高新区在科、产、城等多方面齐头并进，取得了一定成绩，但仍存在一定问题与不足，一方面，高新区发展受到东北地区经济下行大环境的影响，另一方面，由于自身发展战略不定、思维不清、路径不对、理念不新，与国家高新区的发展要求相比存在一定差距，具体体现在：第一，经济体量小，辐射带动作用不足，工业总产值、营业收入等主要经济指标下降趋势明显，经济下行压力大；第二，主导产业增长乏力，新兴产业领域分散，未能形成“接续有力、迭代升级”的活力产业生态，企业数量少、活力不足，缺乏企业梯队培育机制；第三，创新创业体系尚处于构建初期，载体平台重硬件、轻运营，双创要素引不进、留不住，政府、企业创新投入不足；第四，缺乏经营园区理念，开发建设速度难以满足发展需要，城市环境和品质待提升；第五，内部体制机制趋于“老化”，缺乏以企业为中心的服务理念，营商环境不优，政策体系缺位。

## （二）外部形势

“十四五时期”，世界面临百年未有之大变局，国际国内形势正经历着深刻变革，外部不确定性、不稳定性进一步加大。面临新的历史方位，吉林高新区的发展面临新要求、新机遇和新挑战。

### 1.世界面临百年未有之大变局，国际竞争格局深度调整

当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。国际力量对比深刻调整，中美贸易战持续向科技领域蔓延，欧美等国加大引导高端制造“回流”，推进产业链、供应链本地化、区域化布局。我国芯片、集成电路、高端软件等技术创新受困，产业链不完整、产业链话语权不强、前沿核心技术缺失等问题愈发凸显。在新的时代背景下，吉林高新区要保持战略定力，增强机遇意识和风险意识，坚持有限聚焦，围绕重点产业布局产业链中高端环节，深化产学研合作，提升产业创新能力和水平，增强产业链韧性，提高抗风险能力。

### 2.产业科技革命持续演进，以数字经济为代表的新经济迎来爆发期

当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，一批颠覆性技术持续爆发，大数据、人工智能、5G等技术广泛渗透到各个领域，不断催生跨界融合新产业、新业态、新模式。新冠疫情、新基建为新经济发展按下加速键，在线办公、智能化工厂、互联网教育、远程医疗等智能经济和数字经济迎来加速发展期，经济发展数字智能驱动、产业跨界融合、企业爆发增长三大特征凸显。新形势下，吉林高新区要抢抓新经济发展机遇，嫁接新经济力量，推动新技术、新模式与传统产业持续跨界融合，加速产业转型升级和新兴产业培育，积蓄发展新动能。

### 3.我国已进入高质量发展阶段，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新格局

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，“十四五”时期将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，持续推进经济发展质量变革、效率变革、动力变革，加快建设现代化经济体系。十九届五中全会指出，我国要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。吉林高新区要以创新驱动高质量发展为主题，坚持旧存量升级和新产业培育两手抓，推进招商引资与内生增长双轮驱动，在做大总量的同时，推进结构优化、全面转型，实现创新转型示范。

### 4.习近平总书记高度重视东北和吉林发展，长吉协同进入发展新阶段

2020年7月，习近平总书记在吉林考察调研时指示，吉林要在走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路上实现新突破。为加快全面振兴全方位振兴，吉林省提出打造“一主六双”产业空间布局，建设东中西“三大板块”，推进长吉一体化，建设长春现代化都市圈。吉林市处于爬坡过坎的艰难时期，谋划打造六大产业集群，积极探索转型升级路径。吉林高新区要勇挑时代重任，争取面向下个五年及未来，在东北层面探索全面振兴全方位振兴的新路径，在吉林省层面形成多点多级支撑，在吉林市层面示范全市创新转型。

### 5.国家高新区进入第四个十年，着力打造“创新驱动发展示范区”和“高质量发展先行区”

过去三十年，国家高新区历经“创业发展、二次创业、创新驱动战略提升”三个阶段，探索了科技与经济紧密结合的有效途径，发挥了改革先锋、引领和试验田作用。进入第四个十年，国家高新区迈入高质量发展新阶段，2020年，《国务院关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》（国发〔2020〕7号）发布，要求国家高新区建设成为创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。面向未来，国家高新区应继续高举“发展高科技、实现产业化”的旗帜，成为引领和支撑我国高质量发展的核心载体和强大引擎，为把我国建设成为创新型国家和世界科技强国作出新的贡献。吉林高新区作为老牌国家高新区，在未来发展中应围绕两区定位，在新产业新赛道培育、高成长企业挖掘、场景建设、创新创业生态营造、三生融合园区建设等方面发挥引领作用。

总体来看，“十四五”及未来一段时期，是吉林高新区推进转型升级、规模发展的关键时期，必须加快理念转变、战略谋定、路径规划、动力转换，坚持举火炬旗、走火炬路、当火炬人、做火炬事，坚定不移地走高质量发展之路，高举“再次创业”大旗，充分利用一切有利条件,突出优势、弥补短板，集中精力抓产业创新、企业培育、双创升级，大刀阔斧推改革，加快实现发展质量优化、效率提升和新旧发展动能接续转换，真正建设成为创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。

# 二、发展思路与目标

## （一）发展思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大，十九届二中、三中、四中、五中全会和习近平总书记考察吉林重要讲话指示精神，牢固树立新发展理念，结合吉林省“一主、六双”战略布局，按照国家高新区创新驱动高质量发展要求，全面开启**“再创业”**新征程，以打造**“东北振兴的高质量发展示范高地”为一大总体目标，**坚持“**创新塑核、改革突破、借势发展、数智赋能”四大发展战略**，建立“**又高又新产业体系、梯次发展企业体系、创新创业生态体系、开放链接融合体系、科产教城人空间体系、现代园区治理体系**”**六大体系，**实现做大规模与转型发展、产业核心竞争力提升与产业链强链补链、招商引资与内生培育、南区城市更新与北区新城建设同频共振，推进发展质量、效益、速度、结构和动力同步优化，加快引领示范全市经济转型升级，为吉林省乃至东北全面振兴全方位振兴形成新支撑和新示范。

## （二）发展路径

**创新塑核：**紧密围绕国家高新区内涵特征和价值使命，回归本源，强化以科技创新引领的全面创新，增强吉林高新区“创新驱动、内生发展”内核。

**改革突破**：结合问题导向和目标导向，坚持刀刃向内、自我革命，以改革破除沉疴积弊，加快解放思想、先行先试，形成新时代下保障高新区跨越发展的高效组织、精干队伍和政策体系。

**借势发展**：紧抓吉林省“一主、六双”战略布局机遇，积极融入长春都市圈建设，深入链接国内创新高地，强化产业链接、创新协同、技术转移、公共服务等融合发展，成为开放创新高地。

**数智赋能**：牢牢把握以数字经济为代表的新经济发展规律和趋势，促进新兴技术跨界融合，大力推进存量产业向价值链中高端拓展升级，积极培育新产业、新业态、新赛道，着力打造特色鲜明、竞争力强的创新型产业集群，带动高质量跨越式发展。

## （三）战略定位

面向下个五年及未来，吉林高新区的战略定位是“**东北振兴的高质量发展示范高地**”，争取在吉林市层面示范全市创新转型，在存量产业升级、新兴产业培育、双创生态营造、园区形态塑造等方面实现领跑，在吉林省层面形成多点多级支撑，在东北层面探索全面振兴全方位振兴的新路径。具体打造“四个区”：

**高新产业集聚区。**结合基础与长板优势，精准开展产业链延链补链强链，推动产业链高端化、现代化，加速产业数智驱动、跨界融合，强化新经济应用场景构建和供给，突出高新技术企业、高成长企业梯队培育，着力打造“高”“新”产业集聚区。

**双创活力生态区。**突出创新在高新区建设全局中的核心地位，结合国家打造“双创升级版”要求，加快建设一批高水平研发创新平台和创业孵化载体，集聚人才、资金、技术等创新创业要素，完善创新创业服务生态，营造创新创业文化氛围，激发区域创新创业活力。

**绿色智慧新城区。**坚持生产、生活、生态“三生融合”，整合市场化力量参与高新区建设，以新型基础设施建设和数字技术应用为抓手，完善城市服务功能、提高城市宜居水平，推动社会事业繁荣发展，建成宜居宜业、生态和谐、品质高端的数字化科技新城。

**改革创新先行区。**围绕制约高新区发展的体制机制障碍，稳步推进“对内”“对外”两个改革，打造精简型管理体制、高效型政务服务、务实型政策供给、学习型专业团队，营造良好的政务服务生态，形成局部优化的营商环境，率先构建现代园区治理体系。

## （四）发展目标

到2025年，基本形成创新驱动高质量发展模式，在国家高新区综合排名中进入前120位，实现四个方面的明显提升：

**——园区经济体量和辐射带动能力明显提升。**主要经济指标保持平稳快速增长，增速保持全市前列，对全市经济发展贡献度进一步提升。到2025年，争取实现地区生产总值500亿元，年均增长12%，其中，地区生产总值（不含吉化）240亿元，占全市比重超过15%；一般预算全口径财政收入30亿元，年均增长11%,占全市比重超过7%，地方级财政收入10亿元。

**——产业总体规模和特色产业竞争力明显提升。**汽车及零部件、电力电子、医药大健康等产业加速迭代升级，高端装备制造、现代服务业加速壮大，工业互联网、智慧农业等数字经济新业态渐成规模。到2025年，争取实现工业总产值1400亿元，年均增长13%，其中工业总产值（不含吉化）500亿元以上，打造1个两百亿级汽车及零部件产业集群，电力电子、高端装备制造、医药大健康3个百亿级产业集群。

**——区域创新能力和企业创新活力明显提升。**以“主体、要素、平台、载体”等为核心的创新创业生态体系合理构建，金字塔形企业梯队基本成型，开放式创新成效明显，科技投入持续加大，高水平科技成果不断涌现。到2025年，高新技术企业争取达到150家，培育瞪羚企业15家，研发经费支出占地区生产总值比重（不含吉化）达到4.5%。

**——园区新城形象和可持续发展能力明显提升。**南北两区加快协同联动发展，发展方式进一步转向低能耗、低污染、高效益的轨道，社会事业扎实推进，体制机制活力持续迸发，生态安全环境不断优化。力争到2025年，各级各类医院当量数6.3家，重点高中、初中小学和国际学校(含双语幼儿园)当量数5家，单位增加值综合能耗0.5吨标准煤/万元，各类安全生产、灾害事故起数降低20%以上。

**到2035年，高质量发展走在前列，成为全国领先的创新型特色园区，火炬排名进入前50位，在东北地区国家高新区中排名前4位，争取实现地区生产总值1000亿元。**汽车及零部件、电力电子等创新型产业集群特色鲜明、全国知名；高新技术企业和高成长企业不断涌现，形成大中小企业融通的生态群落；创新创业走向高能级，创新资源要素富集、双创生态活跃；辐射带动和开放发展水平全面提升；生产、生活、生态“三生融合”的智能社会逐步呈现；创新治理模式基本形成，成为东北地区全面振兴、全方位振兴的重要支撑。

**表1 吉林高新区“十四五”主要指标**

| **分类** | **具体指标** | **2019年** | **2025年** |
| --- | --- | --- | --- |
| 经济综合能力 | 地区生产总值（亿元） | 279.5 | 500 |
| 地区生产总值（亿元，不含吉化） | 71 | 240 |
| 全口径财政收入（亿元） | 17.56 | 30 |
| 地方级财政收入（亿元） | 6.1 | 10 |
| 营业总收入（亿元） | 803.2 | 1500 |
| 产业发展能力 | 工业总产值（亿元） | 740.9 | 1400 |
| 工业总产值（亿元，不含吉化） | 121.3 | 500 |
| ——汽车及零部件产业 | 29 | 200 |
| ——电力电子产业 | 20.2 | 100 |
| ——高端装备制造产业 | —— | 100 |
| ——医药大健康产业 | 5.1 | 100 |
| 高技术服务业收入占营业收入比例（%） | 5.5 | 10 |
| 高新技术企业数（家） | 39 | 150 |
| 科技创新能力 | 研发经费支出占地区生产总值比重（%，不含吉化） | 4.2 | 4.5 |
| 园区各类研发机构当量数（家） | 18.75 | 30 |
| 园区企业从业人员中本科及以上学历者占比（%） | 33.5\* | 35 |
| 万人发明专利授权数（件） | 53 | 60 |
| 人均技术合同交易额（万元） | 0.09 | 0.2 |
| 创业成长能力 | 园区年净增工商注册企业数（家） | 611\* | 1000 |
| 园区年新增科技型中小企业数（家） | 14 | 30 |
| 瞪羚企业数（家） | —— | 15 |
| 年新增省级科技小巨人企业数（家） | 6 | 12 |
| 年新增境内外上市（挂牌）企业数（家） | 0\* | 3 |
| 园区各类孵化机构内年新增的在孵企业数（家） | 85\* | 160 |
| 开放协同能力 | 外贸进出口总额（亿美元） | 1.02 | 2 |
| 高新技术企业出口额占营业收入比例（%） | 0.45\* | 2 |
| 园区从业人员中外籍常驻人员和留学归国人员占比（%） | 0.03\* | 0.05 |
| 可持续发展能力 | 各级各类医院当量数（家） | 4.3 | 6.3 |
| 重点高中、初中小学和国际学校(含双语幼儿园)当量数（家） | 3.7 | 5 |
| 年净增从业人员数（万人）（不含吉化） | -0.447 | 0.1 |
| 单位增加值综合能耗（吨标准煤/万元） | —— | 0.5 |
| 各类安全生产、灾害事故起数 | —— | -20% |

# 三、任务部署

## （一）产业重塑，建立又高又新产业体系

坚持“有限聚焦”原则，围绕立足园区基础、服务省市战略、紧抓时代机遇、借势长春发展四个维度，构建以汽车及零部件、电力电子为主导，医药大健康、高端装备制造为重点，现代服务业为支撑，数字经济新业态蓬勃发展的“2+2+1+X”产业体系。聚焦核心环节，开展产业链延链、补链、强链，实施产业链供应链精准招商。嫁接新经济力量，积极推动新技术、新模式与传统产业跨界融合，搭建新经济应用场景，加速传统产业转型升级和新兴产业培育，努力做大产业规模、做强产业特色、培育新增长点。

### 1.做大做强两大主导产业

**提升发展汽车及零部件产业。**紧抓汽车新能源化、轻量化等发展趋势，依托一汽吉林、东光车灯、航盛电子等整车及零部件企业基础，加快新能源、新材料等与汽车产业融合，重点发展传统汽车及新能源汽车整车，推动汽车零部件企业高端化升级，打造全国知名的汽车产业集群。到2025年，力争实现总产值200亿元。**传统汽车整车领域，**依托一汽吉林，重点发展SUV等乘用车，轻卡、微车等商用车，发挥龙头企业产业引领作用，深入开展细分市场研究，强化产品精准定位，做大做强森雅、佳宝等品牌。支持企业拓展东南亚、南美和非洲等国外市场，提高外销比例和海外市场认可度，加大国内市场开拓力度，通过举办展会等形式，加强品牌宣传，提升三四线城市的市场覆盖率。**新能源汽车整车领域，**加快引进镇江汽车，支持一汽吉林拓展新能源汽车领域，推动新能源SUV、轻卡等项目落地投产。联合高校院所共建新能源汽车研发创新平台，重点开展高寒地区新能源汽车及电池电机电控等核心零部件研发。加快建设新能源汽车产业园，集聚上下游企业资源，实现就近配套。加强新能源汽车在网约车、出租车、公务出行、城市物流、汽车租赁等领域的应用推广，营造良好的产业发展环境。**汽车零部件领域，**紧跟整车升级趋势，大力引进新能源汽车三电系统、汽车电子等企业，引导本地零部件企业向轻量化高可靠性方向发展，鼓励和支持零部件产品的电子化、信息化和智能化。建立高新区汽车产业发展联盟，创新汽车产业整零协同机制，提升整零配套水平。

|  |
| --- |
| **专栏1：汽车及零部件产业重点项目** |
| **项目一：（一汽吉林）新能源汽车产业园**  **建设主体**：一汽吉林  **实施年限：**2021年-2022年  **项目内容：**总投资30亿元，新建新能源科技园以及PACK组装工厂、三电系统生产工厂、其他核心零部件联合生产工厂，打造年产10万辆规模的特种新能源事业基地。  **项目二：（北区）新能源汽车产业园**  **建设主体**：汇德投资公司  **实施年限：**2021年-2022年  **项目内容：**总投资6.9亿元。项目建设主要内容：本项目共建设17栋多层建筑，其中：12栋钢结构一层厂房（局部为三层）、1栋六层框架结构综合楼、1栋六层框架结构科研楼、1栋六层框架结构宿舍楼、1栋四层框架结构附属用房和1栋二层轻钢结构仓库。同时配套建设园区公用工程。  **项目三：镇江汽车年产15万辆乘用车项目**  **建设主体**：镇江汽车  **实施年限：**2021年-2022年  **项目内容：**总投资20亿元，规划占地面积534435平方米（合800余亩），建筑面积165715平方米，年产整车15万辆。  **项目四：新能源汽车产业技术研究院**  **实施年限：**2023年-2025年  **项目内容：**计划投资8000万元，重点开展高寒地区新能源汽车整车系统控制、电机及驱动控制系统、动力蓄电池管理系统三大核心技术，整车轻量化，安全性及整车平台集成等关键技术的研发。建设院士（专家）工作站、汽车产业链协同服务平台、科技应用创新服务平台、大型设备仪器共享平台等，引入知识产权、成果交易、科技金融等中介机构，完善新能源汽车产业服务体系。 |

**着力打造电力电子产业。**坚持“高端化、集群化”思路，加快建设半导体产业园，集聚产业链上下游企业，搭建产业技术研究院，提升自主创新能力和水平，重点打造功率半导体产业集群，提升发展电厂配套，培育发展光电子器件，打造国内领先的电力电子产业高地。力争到2025年，实现总产值100亿元。**功率半导体领域，**依托华微电子，巩固提升二极管、晶闸管、低压MOSFET等产品优势，重点突破IGBT、中高压MOSFET、电源管理IC等产品。加快建设以新型电力电子器件基地为核心的半导体产业园，以强链、补链为核心，引进外延、晶圆设计、制造、封装等等产业链上下游企业，带动衬底加工等上游企业，以及新能源汽车制造、节能环保等下游应用企业集聚。联合高校院所、龙头企业等搭建功率半导体产业技术研究院，开展MOSFET、IGBT等相关高端功率器件及第三代半导体研发，加强产业研发人才引进和培养。**电厂配套领域**，围绕超低排放和节能改造要求，重点布局电力及非电力行业脱硫脱硝除尘等大气治理，发展电力监测监控等领域，积极导入浙江大学热能所、东北电力大学等创新资源，加大技术创新和成果转化。**光电子领域**，积极承接长珠闽、珠三角等光电子器件产业转移，建设光电子产业园，加大招商引资力度，引进光电子器件、光模块封装等龙头企业，逐步构建涵盖光通信器件、光照明器件、光传感器件等领域的光电子产业集群，壮大半导体产业规模。

|  |
| --- |
| **专栏2：电力电子产业重点项目** |
| **项目一：半导体产业园**  **建设主体**：华微电子  **实施年限：**2021年-2025年  **项目内容：**总投资100亿元，由华微电子现有厂区（30万平方米）和高新北区新建厂区（80万平方米）两部分组成，建设新型电力电子器件基地、研发测试中心、第三代新材料生产基地项目、年产1000万只智能模块及1000万只单管封装线项目等。项目建成后将成为中国乃至亚洲最大的功率半导体器件研发、制造、封装、测试基地，将大力推动全市新能源汽车产业、光伏产业、智能制造、白色家电产业以及军工产业的快速发展。  **项目二：新型电力电子器件基地**  **建设主体**：华微电子  **实施年限：**2021年-2022年  **项目内容：**总投资39.2亿元，占地面积95000平方米，建筑面积96334平方米，计划建设芯片生产厂房，材料片厂房、综合动力站、污水处理设施及其配套工程。项目建成达产后将实现年产新型电力电子器件芯片96万片的生产能力，预计年实现销售收入280000万元，利润85700万元，税金37900万元。  **项目三：功率半导体产业技术研究院**  **实施年限：**2021年-2023年  **项目内容：**计划投资8000万元，重点开展功率半导体器件、功率集成技术、功率管理电路与系统等研究，建设功率器件参数晶圆级测试平台、功率半导体器件参数测试专用平台、功率集成电路性能测试平台、功率半导体器件及功率集成电路可靠性分析平台、功率器件及功率集成电路仿真设计平台等。  **项目四：光电子产业园**  **实施年限：**2023年-2025年  **项目内容：**计划投资20亿元，招引产业链上下游企业，引进公共服务平台等，完善产业服务体系，推动产业集聚化发展。开展产业园水电路通信等基础设施建设及研发、创新、会务等配套设施建设。 |

### 2.培育壮大两大重点产业

**加速发展医药大健康产业。**立足生物医药产业基础，坚持高端化突破、特色化发展，开展产业招商，集聚行业龙头企业，支持现有企业加大研发创新投入，加快新技术新项目落地转化，重点发展中药领域，培育发展健康养老服务，前瞻布局精准医疗领域。力争到2025年，实现总产值100亿元。**中药领域**，加大产业招商力度，引进一批中药龙头企业，谋划打造生物医药产业园，推动产业集群化发展。支持中药企业与高校院所开展联合创新，加强产品上市后工艺与质量标准提升研究，支持针对肿瘤、心脑血管等重大疑难疾病，及慢性病、常见病用中成药的研发生产。**健康养老领域**，充分依托优良的生态环境资源及恒大温泉小镇等高端休闲项目，打造集生活、医疗、休闲、养生、康复、度假为一体的高端康养社区，发展医养结合的健康养老服务。**精准医疗领域**，依托中科聚研干细胞，加快争取吉林省干细胞库落地，围绕干细胞库，集聚相关企业，开展干细胞提取、储存、增殖、干细胞治疗药物研究、干细胞治疗与应用等。紧抓精准医疗行业热点，支持中核辐照同位素核药项目加快落地，抢占国内核药诊断、治疗市场。

|  |
| --- |
| **专栏3：医药大健康产业重点项目** |
| **项目一：吉林维凯尔生物科技有限公司辐照产业园核药项目**  **建设主体**：维凯尔生物科技  **实施年限：**2021年  **项目内容：**总投资2亿元，占地面积2.3万平方米，建筑面积1.4万平方米。主要建设放射性药物生产线、研发车间、质检检测中心，新购置先进的医用净化设备、屏蔽设备及质量检验设备。  **项目二：吉林市医药交易平台中心建设项目**  **建设主体**：四川科伦药业  **实施年限：**2021年-2022年  **项目内容：**总投资1.2亿元，拟利用吉林市博宇医药物流园现有园区，建立第三方医药物流药品销售平台；利用博宇物流GSP标准规范管理引入医药批发销售企业，形成医药仓储物流中心；引入吉林国药等医药企业形成集聚效应，并为进入园区企业提供供应链金融等多项配套服务，形成总部经济效应。 |

**培育发展高端装备制造产业**。紧抓“中国制造2025”机遇，以推动军民深度融合为抓手，按照“搭平台、引资源、谋合作、育企业”的发展策略，推进军民融合产业园建设，着力引进军工企业产业化项目，集聚“参军”民营企业，加强与军民融合先进地区的合作，强化军民融合龙头骨干企业培养，优化军民融合产业发展生态。力争到2025年，实现总产值100亿元。**军转民领域，**积极对接全市乃至全省军工集团、国防高校院所等资源，以共建产业基地等方式，推动航天、航空等领域高科技军工成果落地转化。与军工院所共建军民科技研发创新平台，整合各方资金、人才、技术、仪器设备等资源，推动军民共性关键技术协同研发、军民科技成果转化和产业化，开展科技金融支持、军民融合创新创业生态构建等工作。**民参军领域，**加快推动江机民科、固合泰等重点项目入驻军民融合产业园，持续加大军民融合企业引进力度，鼓励有能力的民营企业发展军民两用技术，在电子信息、高端装备等领域培育一批民参军骨干企业。探索建立与中关村、成都、绵阳、西安等军民融合先进地区的常态化交流对接机制，围绕发展军民两用技术、引导民企涉军等方面，学习借鉴先进经验做法。

|  |
| --- |
| **专栏4：高端装备制造产业重点项目** |
| **项目一：中德工业园一期工程（一阶段）**  **建设主体**：吉林中德工业园开发管理有限公司  **实施年限：**2021年-2022年  **项目内容：**总投资7亿元，总占地面积16.1万平方米，总建筑面积10.1万平方米，项目建设主要内容：共建设22栋各类建筑，其中：工业厂房14栋，仓库1栋，办公楼3栋，其他4栋。  **项目二：军民融合产业园**  **建设主体**：东奇科技  **实施年限：**2021年-2023年  **项目内容：**总投资13000万元，占地面积3万平方米，建筑面积2.4万平方米。引导相关配套企业进驻，主要生产冲锋舟。  **项目三：军民两用技术转移平台**  **建设主体：**积极争取中国兵器工业新技术推广研究院、中国技术交易所等机构在高新区设立分中心，共建军民两用技术转移平台  **实施年限：**2021年-2023年  **项目内容：**总投资1亿元，主要建设综合服务、金融服务、知识产权服务、民参军服务、成果展示与交易等服务平台，开展中介咨询、信息发布、成果展示、成果推介、资产评估、产权交易、交流合作等业务服务，深度对接军工集团、国防科研院所和地方企业需求，构建规范的国防科技成果转化市场通道。  **项目四：军民融合创新创业平台**  **建设主体：**争取联合中航爱创客等国内知名孵化品牌共建军民融合众创空间、孵化器  **实施年限：**2023年-2025年  **项目内容：**总投资1亿元，打造金融服务、知识产权服务、成果转化与技术转移、开放实验室、前沿技术智库、人才培养、企业服务等子平台，整合军民科研力量和资源，以创新服务为切入点，推进军民技术双向转移和转化应用。 |

### 3.强化现代服务业支撑

围绕主导产业提升和消费升级需求，以外引内培、结构优化、专业集聚为导向，重点发展软件服务外包、现代物流领域，培育发展高端商贸服务，推动现代服务业专业化、高端化、品质化发展。**软件服务外包领域，**依托本地低成本、基础人才相对丰富等优势，积极承接日韩、北上广深等软件服务外包产业转移。搭建产业合作交流平台，恢复举办松花湖服务与外包发展论坛等活动，提高本地软件服务与外包产业知名度和影响力。依托本地职教院校，加强软件人才培养，强化产业发展支撑。**现代物流领域，**围绕本地汽车及零部件、电力电子等产业发展需求，引进第三方供应链集成商，重点发展汽车供应链物流、电力电子供应链物流等，充分协调产业链上下游企业，降低物流成本。推动传统运输、仓储企业向供应链上下游延伸服务，构建从研发设计、生产制造到售后服务的全链条供应链体系。**高端商贸商务领域，**加快建设雪花特色美食街区，发展高端餐饮服务、新零售等，打造吉林市对外开放的重要名片、江南区域商贸经济增长极。推进会展中心、恒大温泉小镇、创新科技城等项目建设，依托高端项目组团，加快发展会展业，带动都市经济发展。

|  |
| --- |
| **专栏5：现代服务业重点项目** |
| **项目一：会展中心**  **建设主体**：汇德公司  **实施年限：**2021年-2022年  **项目内容：**总投资5.2亿元，本项目总占地面积46844平方米，总建筑面积92278平方米，地上建筑面积78492平方米，地下建筑面积13786平方米。项目建设主要内容：主要建设3栋建筑，其中：2栋主体十二层、局部四层的楼宇用于办公和宾馆。另1栋为两层的会展中心建筑。同时建设相关配套设施。  **项目二：恒大温泉小镇**  **建设主体**：恒大集团  **实施年限：**2021年-2025年  **项目内容：**总投资210亿元，总建筑面积超过400万平方米。分为两期建设，在20万平方米的产业用地上建设宾馆酒店、七国温泉馆、童世界、运动中心、风情商业街等服务业项目，在180万平米居住用地上开发温泉洋房、小高层住宅、高层住宅，及社区配套设施等房地产项目。  **项目三：雪花特色美食街区**  **建设主体**：华润雪花啤酒  **实施年限：**2021年-2022年  **项目内容：**将厦门街、三亚路、台北路三角形街区培育、建设、提升为特色美食街区。 |

### 4.前瞻布局数字经济新赛道

抢抓时代机遇，前瞻布局未来产业，以产业数字驱动、智能升级为着力点，充分挖掘主导产业、农业、服务业等数字化转型需求，大力培育工业互联网、智能网联汽车、智慧农业、智慧物流等数字经济新赛道，吸引集聚新经济企业，促进一二三产业、大中小企业融通发展，培育数字经济爆发点。**工业互联网领域，**重点支持能源清洁利用工业互联网平台建设，进一步提升平台服务能源企业和行业能力。联合龙头企业、高校院所等，围绕汽车及零部件、生物医药、电力电子等重点产业领域搭建工业互联网平台，构建新型工业生产制造和服务体系，组织工业企业上云，培育一批面向预测性维护、协同研发、全生命周期管理等特定应用和场景的工业APP，助力产业转型升级发展。**智能网联汽车领域**，紧抓汽车产业智能网联化发展趋势，支持本地整车企业与国内外领先车企、科技企业开展合作，搭载车载传感器、控制器、执行器等智能网联装置，探索自动驾驶解决方案。加强智能网联汽车在出租用车、物流配送、清扫车等领域示范应用，逐步探索商业化运营。**智慧农业领域，**围绕吉林省现代农业发展需求，加大农业科技创新型企业引进和培育力度，重点发展基于物联网的农业感知技术、基于大数据的农业分析技术、基于云计算的数据处理技术等，打造智慧农业监控、农场标准化综合管理等系统，建设智慧农业示范基地。积极争取省农业农村厅、市农业农村局等相关部门支持，加大农业科技、智慧农业应用推广。**智慧物流领域，**搭建高新区智慧物流公共服务平台，完善物流信息发布、在线交易、跟踪追溯等功能，实现物流信息及时共享、应用和调配。支持物流企业加强大数据、云计算、物联网、智能分拣等技术应用，促进装卸搬运、分拣包装、加工配送等重点环节的数字化智能化管理。

|  |
| --- |
| **专栏6：数字经济领域重点项目** |
| **项目一：汽车及零部件工业互联网平台**  **建设主体**：一汽吉林等  **实施年限：**2021年-2022年  **项目内容：**总投资3000万元，针对汽车电子企业和汽车零部件机加工企业的共性痛点，以汽车零部件供应链整合为切入点，为企业提供云集采、供应链金融、云物流、大数据、智能制造和产业基金等服务，全面赋能汽车产业链。  **项目二：生物医药工业互联网平台**  **建设主体**：吉尔吉、康乃尔等  **实施年限：**2021年-2022年  **项目内容：**总投资3000万元，汇聚产业链数据资源，面向原材料供应、生产企业等，对产量、产能、库存进行动态的数据采集、监测统计，实现实时调度。  **项目三：电力电子工业互联网平台**  **建设主体**：华微电子等  **实施年限：**2021年-2022年  **项目内容：**总投资3000万元，帮助产业链上下游公司提升协同效率，企业可在平台上进行可信数据交换及流程协同、关键零部件质量控制与溯源、供应商资源认证与评估等。  **项目四：智慧农业示范基地**  **建设主体**：舜治科技、大仝数码等  **实施年限：**2021年-2023年  **项目内容：**总投资5亿元，建设智慧农业综合服务中心、智慧农业展示区、高效农业产业化示范区、智慧冷链物流区、体验式家庭农场区等，打造智慧农业示范。 |

### 5.增强产业核心竞争力

**实施产业链提升计划。**建立招商引资工作机制，成立产业招商小组，建立高层次宽领域专家库，组织招商人员定期开展产业链研究学习，建立健全招商队伍激励机制。围绕汽车及零部件、电力电子等重点领域，做好产业链生成图、产业发展路径图、招商项目表、重点企业资源库“两图一表一库”梳理工作，深入研究上下游产业链条，制定产业发展策略，梳理设计重点招商项目，做好北上广深等地目标企业盯引工作。着力推进精准招商，引进一批龙头支撑项目、强链补链项目，促进产业向高端化迈进。

**引进产业促进服务机构。**围绕主导产业，大力引进市场化的产业服务促进机构，开展产业规划研究、产业服务平台搭建、产业创新资源导入和对接、产业品牌活动谋划等工作，全面提升产业服务能力。完善对产业促进服务机构的激励机制，探索建立与主导产业协同发展的利益分配机制。建立产业促进服务机构考核机制，围绕产业集聚效果、产业生态体系建设、产业资源导入、产业发展收益、创新主体服务满意度等，综合评价产业促进服务机构运营情况。

**全面提升产业创新能力。**强化企业创新主体地位，引导企业加大研发投入，支持申报重点实验室、工程技术研究中心等国家、省、市各类科技创新基地和创新平台。支持企业与高校院所建立长期产学研合作关系，通过成果转化、技术服务、项目合作、共建研发平台等方式，开展协同创新。围绕产业创新发展需求，积极对接省内外科研院所、高等院校，探索多元化地校合作模式，共建研发创新平台、技术转移机构、成果转化平台等，提升产业创新水平。

### 6.营造新型产业生态

**加快产业数字化转型升级。**以数字技术赋能存量产业，促进存量产业跨界融合。推动企业上云用数赋智，筛选一批实力突出、意愿较强的数字化转型标杆企业，支持企业加快研发设计、生产加工、经营管理、销售服务等业务数字化转型，建设智能生产线、数字化车间、智慧工厂。引导一汽吉林、华微电子等龙头企业整合开放资源，构建产业互联网平台，推动企业间订单、产能、渠道等共享，促进资源有效协同，带动上下游企业数字化转型。

**搭建园区产业大脑。**引入专业市场机构，联合区内龙头企业，充分运用人工智能、大数据、知识图谱等技术，搭建吉林高新区产业大数据平台，实时展示主导产业集群画像和园区企业发展景气状况，推进产业链精细化管理。建立产业现状与趋势分析、本地产业运行监测、产业资源与重点企业分布展示、企业创新服务等功能，增强产业链各企业间信息互通和高效协同，为企业精准培育、产业精准促进等提供决策支撑。

**构筑产业发展共同体。**积极对接中关村等创新高地，围绕汽车及零部件、电力电子、数字经济等领域，搭建产业转移承接平台，承接难以在京量产的高精尖产业化项目落地，研究制定产业分计、税收分享、创新资源要素有序流动等机制，构建产业发展共同体。积极与长春高新区建立合作，重点推进汽车整车及零部件、生物医药、光电子等产业协同发展，建立产业对接机制，推动企业协同创新、产业互补发展。

### 7.谋划一批新经济应用场景

**搭建特色应用场景。**瞄准新兴技术突破和应用，谋划若干新经济应用场景，支持各类主体开展新技术研发与试点应用。通过政府采购、试点示范等多种形式，加强场景推广支持。布局智能网联汽车应用场景，选取园区内拟新建主要道路，部署路侧感知、通信和计算设备，打造智能网联汽车与智能交通全面融合的测试环境，开展自动驾驶出租车、物流配送车、清扫车及停车场等测试项目。布局智慧农业场景，在高新北区打造智慧农业示范基地，部署传感器、摄像头、监测设备、控制设备等多种智能物联设备，接入APP、小程序、智能决策等系统平台，开展智慧农业技术集成创新与成果推广。布局智能工厂场景，支持汽车及零部件、电力电子、高端装备制造等领域龙头企业打造智能工厂试点，重点推动柔性定制模式、工业互联网等新模式、新技术的集成应用。

**建立多方参与的场景建设机制。**坚持“政府搭台、企业主导、多方参与”，与园区企业、专业智库等共同梳理设计场景机会，建立“场景需求分析-场景资源征集-城市场景机会设计-机会清单发布、企业对接与甄选-场景项目签约落地-项目支持与跟踪”工作机制。定期举办新技术、新产品、新场景供需对接会，围绕园区应用场景建设需求，导入外部院所、企业等创新资源，探索场景协同共建机制。争取上级支持，联合市发改、科技、工信等部门，在场景数据开放、政府采购、试点示范等方面给予支持。

## （二）外引内培，建立梯次发展企业体系

坚持招商引资和创业孵化双力并举，结合企业生命周期不同发展阶段的需求，建立分类指导、梯次培育机制，构建“高新技术企业-高成长企业-大企业”金字塔式企业成长梯队。充分发挥大企业对产业升级的带动作用，大力支持央企、民营龙头企业平台化转型。支持园区企业加大研发创新投入、加快数字化智能化转型、开展商业模式创新和资源链接等，实现提档升级。

### 1.实施高新技术企业倍增计划

持续完善高新技术企业倍增培育计划，围绕主导产业领域，筛选一批技术水平高、成长性强、市场前景好的科技型企业进入高新技术企业培育库。引导入库企业加大研发创新投入，大力宣传研发费用优惠政策，邀请专家开展研发经费投入统计培训，提升研发经费统计数据质量。支持企业申报各类科技计划项目、创新平台及研发中心，助推企业加大研发经费投入强度。委托第三方专业机构，参与高新技术企业培育全流程，为企业提供高企培训、高企培育、高企认定、高企资助申报等相关服务，加快壮大高新技术企业集群。

### 2.实施高成长企业引培计划

加快制定瞪羚、独角兽等高成长企业认定及培育政策，建立高成长企业库，从行业领域、发展速度、创新能力、发展潜力等维度，联合第三方专业机构，筛选一批潜在瞪羚、独角兽企业进行重点培育。在高端人才引进、优质资金对接、创新研发、新产品示范、国际合作、制度创新等方面，对入库企业给予支持。制定公共数据资源开放清单，面向企业开放教育、医疗、交通、环境等数据资源。联合第三方机构，发布吉林高新区新经济应用场景机会清单，重点对接北京、上海、深圳、杭州等地高成长企业，吸引其在高新区进行业务布局、设立分支机构，加快培育和壮大高成长企业队伍。

### 3.实施平台化大企业培育计划

建设高新区龙头企业库，针对大型央企、民营科技企业，在项目建设、科技创新合作、人才保障、全球市场开拓等方面加大服务与支持力度，实行“一企一策、一事一议”。充分发挥龙头企业对园区产业提升的带动作用，支持一汽吉林搭建汽车及零部件产业园，垂直整合产业链上下游研发、设计、制造、渠道、客户等资源。鼓励以华微电子为主体组建新型研发机构、专业化众创空间、孵化器等平台，加强开放式创新创业，建立与中小企业协同创新、合作共赢的生态圈。支持龙头企业承担国家重大科技专项，实施国家、省、市重大科技产业化项目，在行业共性技术、关键装备与工艺的研发攻关中发挥主导作用。

### 4.精准促进企业提档升级

支持园区企业实施技术改造，加大设备更新和质量基础设施提升，开展“机器换人”“企业上云”，充分运用大数据、互联网等技术，探索协同研发、供应链协同制造、服务型制造等发展新模式，加速数字化、智能化转型。支持企业加大研发创新投入，推动市级、省级企业技术中心、工程技术中心升级为省级、国家级平台，引导未建研发机构和无科技活动的中小企业开展研发平台创建工作。支持企业深化产学研合作，与高校院所探索技术入股、平台共建等合作模式，提升企业技术创新能力和水平。聘请第三方机构，甄选部分区内企业，开展发展战略与商业模式策划打磨、资源链接、现代企业制度构建等专业化服务，助力存量企业做大做强。

## （三）生态营造，建立创新创业生态体系

运用生态思维，以抓国家高新区“标配”为重点，搭建专业化众创空间和孵化器、大学科技园、产业技术研究院、产业公共服务平台四种载体，引进产业人才、科技金融、技术研发三类资源，完善市场化专业化双创服务、科技中介服务两大服务，营造开放包容创新创业氛围，逐步完善创新创业生态体系，提升区域创新效率，增强高质量发展内生动力。

### 1.搭建四种载体

**新建一批专业化众创空间、孵化器。**围绕电力电子、生物医药等产业发展需求，积极对接吉林大学、东北电力大学、吉林医药学院等区内外高校院所，鼓励其立足优势学科，建设一批科技成果转化型众创空间、孵化器，围绕细分领域开展精细孵化。鼓励一汽吉林、华微电子等龙头企业建设开放式协同创新型众创空间，激活内部创新创业活力，促进新业务、新业态、新模式涌现。引进国内外知名的专业化众创空间和孵化器，鼓励现有孵化载体专业化发展，提升专业细分领域创新创业效率，提高创业项目的产业集聚度。

**建设完善大学科技园。**聚焦“成果转化、创业孵化、人才培养”等核心功能，建设吉林医药学院等大学科技园，充分挖掘高校“金角银边”，发挥大学科技园承接高校综合智力资源溢出的特色和优势。加强大学科技园能力建设，支持大学科技园与社会化服务机构开展合作，为创业企业和团队提供研发设计、检验检测、知识产权、技术咨询、科技成果转化以及资产评估、法律、财务和投融资等专业化服务。优化大学科技园运营机制，鼓励国有企业、民营企业特别是龙头企业等各类市场主体通过投入资金、土地、技术、管理等多种模式，参与大学科技园建设和运营。

**推进新型研发机构建设。**围绕汽车及零部件、电力电子等主导产业创新发展需求，积极对接高校院所、联合龙头企业，采取多元化投入、企业化管理、市场化运作、开放式发展的运行机制，搭建新能源汽车、功率半导体等产业技术研究院。充分发挥产业技术研究院研发创新作用，重点开展应用技术、共性技术和关键技术研发，推进科技成果转移转化和新兴产业孵化育成。出台产业技术研究院考核管理办法，从研发团队规模、技术开发、成果转化、企业孵化、管理运营等角度，综合评价产业技术研究院运营状况，根据考核结果择优给予财政资金奖励。

**布局产业公共服务平台。**围绕产业链上、中、下游各节点发展需求，联合龙头企业、高校院所、服务机构等主体，建立完备的产业公共服务平台体系，提升全产业链支撑和服务能力。汽车及零部件领域，围绕零部件企业研发、生产、销售以及整车与零部件协同制造等，搭建汽车及零部件检验中心、品牌营销与市场推广服务平台、运营维保平台、整车与零部件协同创新平台等；电力电子领域，围绕芯片设计、制造、功率模块封装等环节，搭建信息咨询、工业设计、检验检测、试验试证等平台，完善产业基金、公共技术研发等服务；生物医药领域，围绕药物研发、生产、检验、申报等环节，推进公共实验室、中试熟化基地、检验检测中心、临床试验基地、投融资服务等平台体系建设。

### 2.集聚三类资源

**实施“科创慧谷”人才引育计划。**支持有条件的企业建设院士专家工作站、博士后科研工作站等平台，通过项目合作、“季度专家”、“科技特派员”等方式，柔性引进科技领军人才、高层次创新创业团队。充分挖掘省内高校院所专家教授资源，通过举办校区合作大会等形式，发布企业技术攻关需求、高校成果转化需求，推进供需对接，聘请专家教授组建吉林高新区经济发展专家智库，围绕区内产业发展建言献策。发挥区内企业引才主体作用，吸纳本科、硕士、博士等毕业生来高新区就业，畅通高校引才荐才渠道，鼓励高校为高新区输送人才，加强青年人才引进、留才。制定优秀返乡人才就业、创业激励机制，健全人才服务保障机制，吸引吉林籍人才回流。组建企业家俱乐部，定期邀请专家开展企业创新管理、信息化战略、资本运作、产权保护等培训，增进企业家间的交流合作，培育富有洞见力和领导力的企业家。

**搭建科技金融服务体系。**设立产业引导基金，采用“股权投资+补偿基金”模式撬动社会资本，重点投向符合园区发展导向的产业领域。联合区内孵化载体运营管理单位，组建创业孵化种子基金，以股权投资、融资担保、融资补贴等方式对在孵企业实施政策性扶持。采取贷款贴息、政策性融资担保等手段，加大对科技型企业融资支持，降低企业融资成本和财务负担。构建线上线下相结合的政银企对接服务平台，集中宣传展示金融政策、金融信息动态及金融服务产品，摸清企业、创业者融资需求，提高银企对接效率，建立政银企长效对接机制。

**加速科技成果转化落地。**出台支持科技成果转移转化专项政策，创新科技成果转移转化激励机制，加大对各类参与主体的支持力度。探索实行产业创新“揭榜挂帅”，联合园区企业梳理制约产业发展的关键技术和难点痛点，面向全国征集技术解决方案和重大科技成果。积极对接东北电力大学、北华大学等高校，推动区内企业与高校开展产学研合作，共建科技成果转化中试基地，促进高校成果转化落地。引入市场化机构，搭建技术成果综合服务平台，通过举办线上线下科技成果对接会等，促进高校院所科技成果与企业技术需求有效对接。

### 3.完善两大服务

**提升市场化、专业化双创服务能力。**引导现有孵化载体引进第三方专业运营机构，扩大创业服务团队规模，创新孵化理念和孵化模式。引导孵化载体探索“孵化+投资”模式，吸引民营企业、社会资本共同参与企业培育。支持孵化载体搭建各类公共服务平台，完善商业模式梳理、市场拓展、人力资源、技术支撑、品牌创建、创业辅导等服务功能，提升管理运营水平。加快出台孵化载体考核管理办法，从服务能力、孵化绩效、社会贡献等角度，综合评估孵化载体运营状况及运营团队管理水平，对考核优秀的载体及团队进行表彰和奖励。

**打造“科技服务超市”。**打造线上“科技服务超市”，链接区内外检验检测、知识产权、成果转化、科技金融等科技中介服务机构资源，推动科技服务集成化、科技信息共享化。按照政府引导、市场主体、专业化运作模式，聘请第三方专业机构，负责“科技服务超市”运营。建立会员制和评价体系，严控准入，提高科技中介服务质量。加大科技中介服务政府采购力度，探索实施“科技创新券”，降低企业创新成本，吸引优秀科技服务机构入驻“科技服务超市”。

### 4.营造双创氛围

**打造高新区创新创业之窗。**依托高新北区创业大厦，打造创新创业之窗，布局创新创业空间、成果展示中心、商务中心、路演中心、培训中心等功能区，提供现代、年轻、时尚、生态、人性化的办公空间，打造集中展示园区创新创业生态体系的窗口。物理上集聚一批孵化载体、创新平台、创新创业服务机构等，集中承办各类创新创业大赛、主题活动，集中展示优质创新创业成果，为创业团队和企业提供低成本、便利化、全要素的开放式综合服务，打造创新创业生态闭环。

**谋划“江城汇”品牌活动。**围绕产业发展与创新创业，谋划打造“江城汇”品牌活动，定期举办产业发展论坛、创新创业活动及大赛等，营造良好的创新创业氛围。围绕汽车及零部件、电力电子等产业领域，举办产业创新发展论坛，扩大高新区产业知名度。联合区内孵化载体，创办吉林高新区创新创业节，开展创新创业故事会、创新创业路演剧场等主题活动，打造集创业展示、创意交流、经验分享和资源对接于一体的综合平台。争取承办中国创新创业大赛（吉林赛区）、“创青春”吉林省青年创新创业大赛等各类国家级、省级双创赛事，持续扩大园区双创活动影响力。

## （四）长吉一体，建立开放链接融合体系

依托东北亚经济圈腹地、长吉一体化端点的区位优势，以“借势长春、高端链接、东北亚合作”为重点，主动融入长吉一体化战略、长春现代化都市圈建设，积极链接北京、上海等产业和创新高地，探索东北亚开放合作，加强对内、对外两个开放，积极导入外部力量，助力区域经济发展。

### 1.探索长吉一体化协同发展

**成立驻长春高新区联络处。**注册成立“吉林高新区驻长春高新区联络处”，采取公司化运作方式，联络处驻点人员由高新区直接派驻，建立常态化联络机制，全面加强产业、创新、开放等领域的合作，打造深度融入长春现代化都市圈的“桥头堡”。充分发挥联络处桥梁、纽带作用，围绕园区汽车及零部件、电力电子、生物医药等主导产业领域，借助行业协会商会等社会组织，开展项目信息搜集，对接优质产学研合作项目和龙头企业项目，精准推进招商引资、招才引智等工作，探索政府深度合作、产业协同发展、人才交流促进、要素高效流动的新模式。

**推动资源合理流动和高效集聚。**建设产业园、创业园等承接载体，打造长吉实验室等科技创新基地，积极承接长春高新区产业项目和创新资源，构建与长春高新区配套融合的现代产业及创新体系。积极争取上级政府支持，探索创新长春高新区、吉林高新区两地资源流动共享机制，推动形成区域科技创新平台共建、资源共享、项目共促、政策共通、成果共享局面。联合长春高新区开展面向东北亚的开放合作, 集聚两地优势资源，共同开拓周边市场,共建对外开放平台。

**加快基础设施互联互通。**依托高新北区，积极参与长吉两市交通路网建设，推进与长春城市主干道互通互连，推动两市公交网络对接，统筹规划市政公共设施和生活服务设施，不断提升长吉一体化重要节点的区位优势。积极争取上级政府支持，试点社会保障互联互通，推动长春高新区、吉林高新区两地社保卡同城化，争取社保卡异地门诊就医，药店诊所通用，即时结算，同等使用，建立社保协同互认机制，推进养老保险关系无障碍转移接续，保障人才自由流动。

### 2.积极链接国内创新高地

**积极对接高端创新资源。**借助吉林省与浙江省对口合作契机，推进与浙江省内高能级功能平台战略对接，建立长期有效合作关系。持续深化与浙江大学等知名高校院所合作，争取在高新区建设新型研发机构、技术转移中心等创新平台，推动科技创新成果落地转化。积极对接北京、上海、深圳等国内产业、创新高地，嫁接先进发展理念，围绕园区主导产业领域，以引进平台化产业服务机构为核心，进一步导入技术、人才、项目等资源，带动产业集群化发展。

**探索飞地经济。**与国内一流科技园区建立合作，通过异地共建等方式，搭建飞地产业园区、成果转化平台等。支持本地企业在中关村、上海张江、深圳等一流园区建设异地创新中心、异地孵化载体等，柔性整合先进园区创新创业资源。充分借鉴江苏等省经验，完善“飞地经济”规划、建设、管理、利益分配和风险分担等合作和协调机制，激发合作对象的积极性，构建长效合作机制。

**定期与先进园区开展互访交流。**积极与省内外先进高新区建立互访交流，学习借鉴先进园区建设发展理念与经验，复制先进园区在科技创新、产业促进、企业培育、金融服务、改革创新等领域的有效手段。聘请先进园区管委会人员、企业家、专业服务机构等作为吉林高新区园区发展顾问，邀请其定期参与园区重大项目、规划的研讨。定期组织举办园区合作交流会，扩大与全国先进园区合作领域。

### 3.打造东北亚对外合作枢纽

**积极与东北亚国家开展合作。**积极承接日、韩等国软件服务外包产业转移，夯实与NTTDATA等企业的合作基础，持续加大日韩世界500强企业招引力度。依托源创科技等技术转移机构，推动日本、韩国等高新技术成果落地转化。重点推进中核辐照与俄罗斯ROSTCHIM公司核药合作项目，支持开展核药研发、生产及销售，并以此为突破口，推动与俄罗斯其他产业领域的科技合作。全面落实“丝路吉林”战略部署，深度融入与“一带一路”沿线国家的产业、创新、经贸合作，建设各类开放发展平台，加快“引进来”与“走出去”步伐。

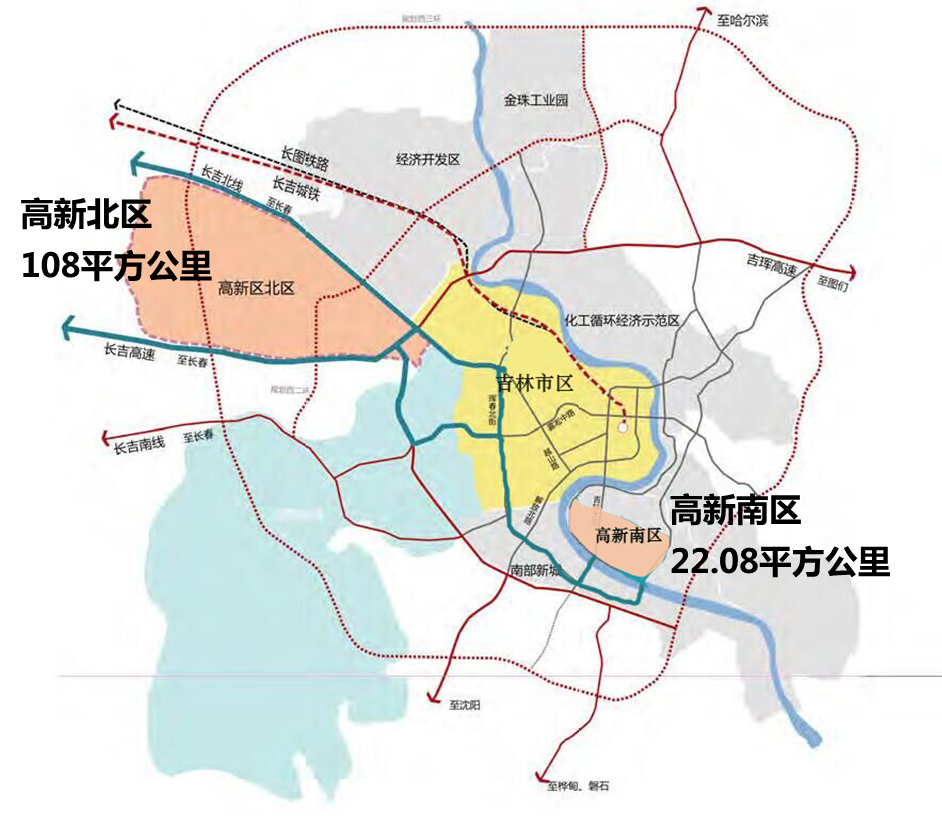
**推动优势企业国际化布局。**引导企业建立与国际接轨的现代企业制度、管理模式和服务规范，提升出口商品质量、档次和创新要素比重，提高“走出去”质量和水平。鼓励区内龙头企业带领产业链上下游企业“抱团出海”，通过开展跨国并购、共建境外产业基地等方式，共同开拓国际市场。支持企业参与东北亚博览会、中国国际进出口博览会、吉林市进口商品展洽会等活动，提高产品知名度。优化企业“走出去”政策和制度环境，落实完善企业境外所得税收抵免政策，加大对高新技术企业出口支持力度，降低企业国际布局成本。

## （五）三生融合，建立科产教城人空间体系

坚持“三生融合”的产城发展新理念，进一步明确南北两区功能定位，优化两区产业布局、功能分区。凸显高新北区“十四五”发展主战场作用，积极引入新型产业地产商，探索多元化开发建设模式，充分保障资源持续投入，提高园区开发建设效率，实现高水平产城融合。大力建设高新区科技地标、文化地标、商务地标，提升城市形象，开展新型基础设施建设，打造数字园区，配套高水平学校和医院，扎实做好抗疫救灾、综治维稳、信访、安全生产、防震减灾等工作，打造安心生产生活环境。

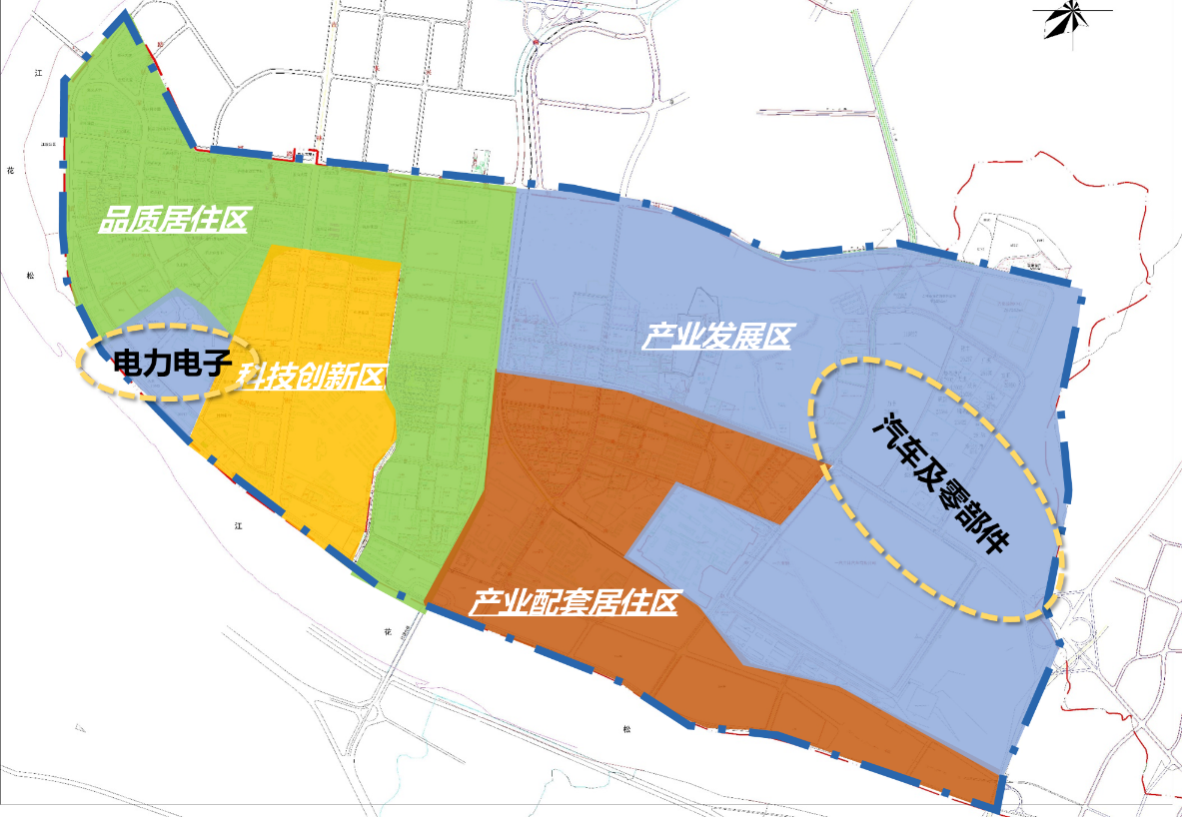
### 1.优化南北区功能布局

围绕高新区总体功能定位要求，按照产业集聚原则，科学规划南北两区产业空间布局，完善基础设施和功能配套，明确开发建设时序，形成产业特色鲜明、区域功能完善的产城融合发展新格局，实现南北两区协同联动发展。



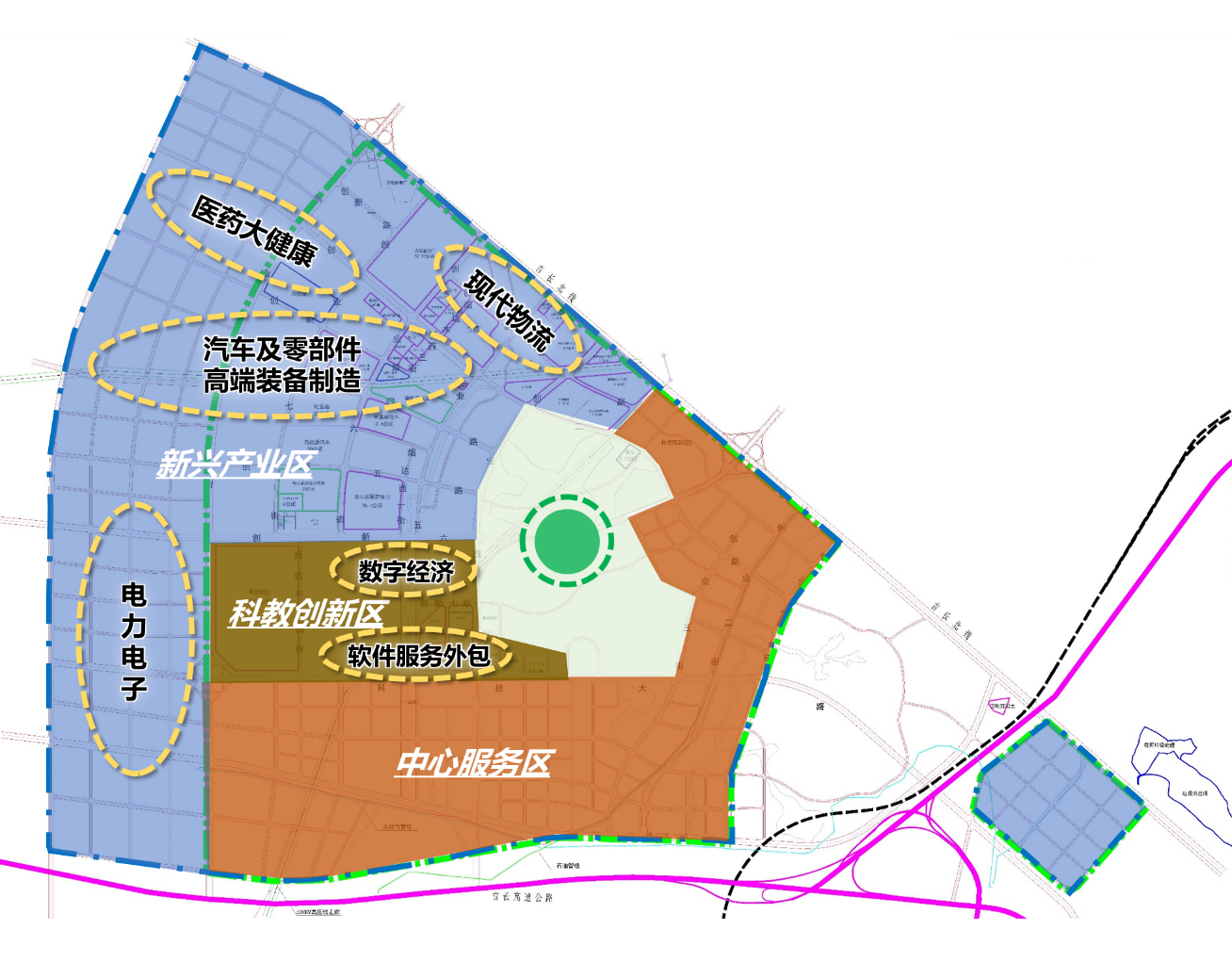
**图1 吉林高新区空间布局**

**高新南区。**依托一汽吉林、华微电子等龙头企业，重点布局汽车及零部件、电力电子、现代服务业等，导入互联网、大数据等技术，推动产业跨界融合提升，发展工业互联网、智慧农业等数字经济新业态。集聚一批专业化孵化载体、高能级研发平台及科技服务机构，承载科技孵化、研发创新等功能。加快推进雪花特色美食街区建设，完善人才公寓、商业街区、城市综合体等城市功能和教育、医疗等公共服务配套，承载品质居住、商业商贸、休闲娱乐等功能，构建多层次的生产、生活和公共服务体系。



**图2 高新南区发展格局**

**高新北区。**以打造吉林市城市副中心为目标，加快完善政务服务功能。以新能源汽车产业园、军民融合产业园、生物医药产业园等专业化产业园为依托，重点打造汽车及零部件、电力电子、医药健康、高端装备制造等产业集聚区，布局数字经济未来产业，打造工业互联网、智能网联汽车、智慧农业、智慧物流等一批应用场景。加快建设创新科技城、职教园区等平台载体，承载教育培训、科技创新、创业孵化等功能。依托恒大温泉小镇、会展中心等，承载高端商务、生态居住等功能。加快推进标准厂房、供水、供电等产业基础设施建设，完善道路、公共交通、医疗、教育等生产生活配套。

****

**图3高新北区发展格局**

### 2.多元化开发建设模式

探索政府和市场多元化投入模式，充分保障资源持续投入，提高开发建设效率，实现高水平产城融合。优化南北区产城融合发展规划，以先进规划理念吸引新型产业地产商等社会资本参与高新区建设。充分发挥产业地产商招商能力和产业运营能力，加快导入与高新区主导产业相契合的企业资源、创新资源和商业服务资源。鼓励引导区内大型央企、民营企业拓展产业地产业务，共同参与高新区建设。支持国有平台公司加快自身角色定位转变，向新型产业地产商转型，充分发挥平台和端口作用，通过探索片区开发、产业园区建设，实现外部资源的高效导入。

### 3.加快建设数字园区

**加快部署新型基础设施。**抢抓新基建发展机遇，坚持应用导向，将新型基础设施作为流量和服务入口，大力吸引社会资本、科技力量参与新基建的投资建设与运营维护。全力提升园区信息基础设施，逐步在南北两区部署5G通信网络、物联网终端和智能化传感器，拓展延伸网络覆盖广度和深度。积极推进园区骨干网络扩容和IPv6升级，进一步提高网络容量、通信质量和传输速率。围绕城市桥梁、管廊管线、道路交通、公共消防、停车场等设施，部署实施一批智能化改造项目，加快融合基础设施建设。积极推动新型基础设施建设与场景应用融合发展，布局场景基础设施。

**开展数字化园区治理。**规划建设园区数字化控制中心，加强数字化管理应用软件开发，构建园区智慧服务体系，建设功能复合、宜业宜居的高技术园区。搭建高新区“数字大脑”，集成整合企业服务、民生服务、经济运行监控、城市管理等服务和数据资源，加强分析及可视化展示，实现“一屏观天下、一网管全区”。推进公共服务领域的智慧应用体系建设，探索数字交通、智能安防、数字应急、数字城管等智慧应用新场景，支持企业提供智慧社区、智慧养老、在线医疗、数字教育等新服务。

### 4.提升城市形象品质

**强化城市基础设施建设。**严格落实已有城市总体规划、控制性详规等规划，持续盘活南区闲置土地资源及北区停滞项目，提升土地利用效率，合理布局建设项目。加快建设高新北区内部道路，加强与高新南区、吉林市区以及长春地区间的交通联系。统筹建设高新北区给排水、燃气、电力、供热等基础设施体系，提高区域承载力。加快实施河道整治、公园绿地、广场小品、标志建筑等一系列工程项目，高标准推进基础设施建设。

**优化社会公共服务资源供给。**加快区域教育、医疗、文体等资源规划顶层设计，以优质、均衡、内涵发展为目标，推动社会公共服务资源合理布局。优先保障项目用地，加快建设市一实验分校、五中分校、市一中分校等重点学校，建设高新北区公共卫生管理中心，布局文化馆、图书馆、综合文化服务中心等文化设施，增加体育设施，推进企事业单位和学校体育场馆向社会开放。鼓励社会资本进入教育文化、医疗卫生等领域，兴办民营医院、民营学校等机构，多样化社会公共服务供给。

**塑造高品质城市形象。**推进科技创新元素与城市设施建设深度融合，打造一批科技地标、文化地标、商务地标，彰显开放、文明、时尚的“高新”气质。重点在创新科技城等区域，以社区理念重塑城市空间形态，营造更加适应当前产业创新、人才创业的高层次创新生态，聚合餐饮、娱乐、医疗、教育等多元业态，建设生活设施完善、社交接触频繁、创新创业活跃的新型科技+产业+生活社区。规划布局科技会堂、街角图书馆、24小时书店等设施，提升城市魅力。

### 5.优化生态安全环境

**建设绿色生态园区。**坚持“绿水青山就是金山银山”发展理念，积极推广绿色生产生活方式，打造环境友好型园区。到2025年，生态环境质量持续改善，空气质量力争达到国家二级标准，有效应对重污染天气；水环境质量持续改善，全面消除劣Ⅴ类水体；土壤和地下水环境质量总体保持平稳。引导企业开展绿色清洁生产，加快推进建材、装备制造等重点耗能领域的节能改造升级，提高能源利用效率。稳步推进产业结构调整，加大落后产能淘汰力度，严控污染项目准入门槛，遏制高耗能、高污染、高危险项目进入。开展农村人居环境综合整治，强化对违法建筑、工地扬尘、裸露地面、市容环境综合整治。构建立体化城市生态系统，按照“300米见绿、500米见园”的标准构建园区绿色生态景观网格，塑造以河湖岸绿色、公园绿色、企业附属绿色、居住绿地与道路防护绿地为一体的绿色景观系统。

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **“十四五”时期生态环境保护主要指标** | | | |
| 指 标 | | | 2025年 |
| 生态 环境 质量 | 1 | 细颗粒物（PM2.5）平均浓度（微克/立方米） | 达到市指标 |
| 2 | 空气质量优良天数比例（%) |
| 3 | 空气质量重度及以上污染天数比例（%) |
| 4 | 地表水劣Ⅴ类水体比例（%) | 0 |
| 5 | 农村生活污水治理率（%) | 25 |
| 6 | 受污染耕地安全利用率（%) | ≥95 |
| 7 | 重点建设用地安全利用 | 有效保障 |
| 污染 物排 放量 | 1 | 氮氧化物重点工程减排量（万吨） | 达到市指标 |
| 2 | 挥发性有机物重点工程减排量（万吨） |
| 3 | 化学需氧量重点工程减排量（万吨） |
| 4 | 氨氮重点工程减排量（万吨） |
| 应对 气候变化 | 1 | 单位地区生产总值二氧化碳排放降低比例（%) | 达到市指标 |
| 2 | 单位地区生产总值能源消耗降低率（%) |

**打造安心安全生产环境。**全面提升安全生产保障水平，强化红线意识和底线思维，编制安全生产规划或方案，明确提出“十四五”期间安全生产工作重点内容、重大项目等，督促各类主体建立健全安全生产责任制，明确各岗位的安全责任人、责任范围和监督考核标准等内容。加强食品安全管理，落实“党政同责”，坚持日常监管和专项执法检查并举,加强食品安全全程管控，严格企业主体责任。全面做实、做细、做好防震减灾、抗疫救灾、综治维稳等工作，加强人民防线建设，严密防范和打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，加强网上阵地管控，严厉打击网络新型犯罪，切实维护正常经济社会秩序，营造高新区和谐稳定发展环境。

## （六）改革示范，建立现代园区治理体系

加快推进对内、对外两个改革，打造精简型管理体制、高效型政务服务、务实型政策供给、学习型专业团队，营造良好的政务服务生态。对内推进“机构大部制、全员聘任制、绩效考核制、薪酬激励制”四制改革，构建“精简、统一、高效”的管理体系；对外，以企业为中心、以奋斗者为本，优化营商环境，建立健全政策体系，构建多元主体参与的社会治理格局，在高新区形成局部优化的小环境。

### 1.推进管理体制机制改革

**优化管委会内部运行机制。**加强党的全面领导，把握高新区作为功能区的本质属性，突出经济发展和创新促进功能，以企业服务为中心、以项目建设为重点、以队伍锻造为保障，实行“机构大部制、全员聘任制、绩效考核制、薪酬激励制”“四制”改革。构建“行政管理、招商服务、基层治理、融资建设”四线并行的管理服务体系，推进大部制改革，整合职能相近、业务相关的部门，打造快速高效的行政管理体系。推行岗位聘用管理，建立人员能进能出、岗位能上能下的竞争性选人用人机制，优化绩效考核管理，建立“高新区—部门—个人”三级绩效考核体系，完善绩效考核指标设置。建立与考核结构挂钩的绩效激励机制，拉开绩优与绩差人员的收入差距，并将考核结果作为职务调整、岗位变动等的重要依据，实现“干多干少、干好干坏不一样”，充分激发队伍活力。

**稳步推进平台公司市场化转型。**理顺“管委会+平台公司”管理模式，厘清两者职能边界，按照市场化导向，实行政企分开、政资分开，建立市场化结算关系。引导平台公司开展多元化经营，拓展产业地产开发、房地产开发、金融服务、人力资源中介等经营性业务，盘活公益性资产，提高自我造血能力。支持平台公司创新融资模式，通过融资租赁、资产证券化、PPP等方式拓宽融资来源，缓解资金压力。优化平台公司内部管理运行机制，建立科学合理的绩效考核和薪酬激励机制，充分调动人员的工作积极性，激发公司活力。

**积极争取市级权限下放。**按照“事权匹配”原则，积极争取国土规划、项目落地等关键、重点市级行政管理权限下放，充分提高高新区行政服务效率，保障高新区自主发展。积极做好市级行政管理事权下放承接工作，主动加强与市级放权单位的沟通协调，明确承接部门和具体负责人。各承接部门派专人参加市级部门业务培训，提高经办人员的综合素质和业务能力，确保市级行政管理事权下放后“接得住、拿得稳、办得好”。

### 2.持续优化营商环境

**全面深化“放管服”改革。**贯彻落实省、市优化营商环境实施办法，完善高新区政务服务中心“一站式”服务功能，实现“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”，完成“只进一扇门”的目标要求。建设网上政务大厅，切实打造“一网通办”的服务环境，探索“互联网+政务服务”。加快梳理部门政务服务事项，公布线上线下政务服务清单目录，实现线上线下政务服务事项统一。切实推进政务服务标准化，提高审批办事效率。加强数字化、信息化建设，打造数字政府，全面应用数字新技术新工具，实现办公自动化、管理信息化，加快建立公共数据池与数据中心，推动部门间数据开放共享，打破信息孤岛，提升服务效率。

**推动企业服务精细化。**进一步强化企业服务意识，增强管委会企业服务职能，建立企业协调会等定期沟通机制，与企业开展深入交流。打造线上企业服务平台，集中反映企业问题与诉求，建立申报、分拨、解决、反馈四步服务闭环，实现企业诉求的快速流转和及时跟踪、督办。针对企业重大项目建设，建立“一对一”项目专员工作机制，项目专员及时掌握项目建设进展情况，了解企业困难、问题，为企业提供手续办理、资金申报等全程服务。

### 3.制定出台高质量政策体系

**制定出台高质量发展“1+N”政策体系。**制定“1”项综合性政策，明确高质量发展政策体系制定的目标任务、基本原则、扶持政策等。出台“N”项具体政策，围绕产业发展、企业培育、人才引进、创新创业、科技金融、开放发展等领域，细化政策支撑。建立政策实施效果反馈机制，形成“政策研究、制定、出台实施、实施效果监督、实施结果反馈、政策调整”的闭环，根据实施效果及时进行政策调整,提高政策实施的效率。

**探索数字经济政策创新。**围绕未来产业打造，适时研究出台适应数字经济发展的政策，重点突出数字基础设施建设、应用场景供给等，强化对市场主体的吸引力。探索包容创新的审慎监管制度，加强对相关现象、问题与制度需求的跟踪研究，建立“研究市场-发现问题-提出建议-制度变革”的创新促进机制，常态化开展新经济制度创新研究工作。针对新产业、新模式监管存在的痛点、难点、堵点问题，改革传统审批模式，制定市场准入负面清单，加强事中事后监管和弹性监管，营造包容试错的新经济制度空间。

### 4.探索园区现代化治理

**强化法治化治理。**制定招商引资、项目建设、安全生产、环境保护、执法监管等管理办法，建立健全高新区法规治理体系，强化法治政府建设。推动制定《吉林高新技术产业开发区管理条例》，规范国家级高新区扩区、调区、更名、评价、奖惩等全流程管理，明确高新区功能地位、发展目标、产业发展方向、政策支持、管辖权限、管理与规划、执法权限等相关事项，为园区持续、快速、健康发展提供法律保障。

**探索生态化共治。**树立“共治”理念，吸引企业、协会、联盟、商会、科技服务机构等市场机构和社会组织参与园区治理，建立产业共治委员会等多元主体共治组织。支持共治组织研究制定行业规范、团体标准，定期组织行业自律与风险自查，开展产业发展战略、营商环境优化等专项研究，参与区域发展重大事项讨论，评价反馈政策效用，积极建言献策，为政府决策提供理论支撑。调动第三方、同业、公众、媒体等监督力量，形成多元协同、共同治理的新格局。

# 四、保障措施

## （一）加强组织领导

成立吉林高新区“十四五”工作推进领导小组，由管委会主要领导担任组长，局办领导等担任小组成员，负责统筹研究“十四五”规划的基本思路、重大项目、重大改革举措，全面领导和督促规划的落地执行，及时协调解决规划实施工作中出现的关键问题。积极与省、市有关部门对接，争取更多政策和资源向高新区倾斜。组建吉林高新区发展咨询委员会，邀请专业智库、研究机构等担任决策咨询顾问，参与园区发展规划与政策制定，形成战略研究与发展决策结合的良性互动机制。建立干部常态化培训学习机制，聘请专业第三方机构，开展周末大讲堂等培训，定期组织干部外出参观学习考察，提高干部队伍素质。

## （二）强化资金保障

积极争取国家、省、市三级科技专项资金，集中财力对区内的重大项目、重大技术攻关难题、科技成果转化等给予重点支持。积极争取市级层面加大对高新区的财税支持力度，以2020年税收收入为基数，争取高新区税收收入市、区留成部分全额返还高新区。充分发挥财政资金引导作用，灵活运用引导基金、贷款贴息、风险补偿、以奖代补等方式撬动社会资本，构建多元化的资金投入体系。围绕特色产业园、基础设施等“十四五”期间规划部署的重大项目，申报地方政府专项债，多渠道筹集资金。采取PPP等市场化开发建设模式，破解建设资金短缺制约。

## （三）优化土地供给

加快闲置土地清理，盘活土地存量，切实加大闲置土地、厂房及僵尸企业的清理整顿力度。合理制定土地供应计划，优先保障重大产业项目和自主创新项目用地，切实保障分期建设的大中型项目的首期用地。探索“弹性年期出让”、“租赁方式使用土地”、“租让结合”等新型土地出让和管理方式，提升集约节约用地水平。建立土地集约利用动态考核机制，定期对已供地项目建筑密度、生态环境、经济效益等方面进行评估与考核，为后续供地规模调控提供依据。

## （四）统筹规划落实

围绕“十四五”规划目标和重点任务，开展工作分解，明确牵头单位、责任单位，确保规划有计划、有步骤地落实。建立规划落实机制，对规划内重大项目及工作实施情况进行动态跟踪监测，推动各部门在重大项目建设方面的信息交流和共享，确保重大项目有序推进、按时完成。开展“十四五”规划年度跟踪监测、中期评估和末期全面评估，将“十四五”工作完成情况纳入绩效考核。切实加强对规划实施的民主监督，鼓励公民为规划实施建言献策。